

**Protokół z XII posiedzenia  
Poznańskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego**

Data	21.12.2020 r.
Miejsce	Posiedzenie zdalne
Prowadzący	Anna Maria Szymkowiak
Uczestnicy	Według załączonej listy obecności

Przebieg spotkania:

1. Pani Anna Maria Szymkowiak Zastępczyni Przewodniczącej Poznańskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego otworzyła posiedzenie i przedstawiła harmonogram posiedzenia z wprowadzonymi zmianami:

- Współpraca z NGO Zarządu Dróg Miejskich
- Odpowiedzi na wniosek Justyny Kaliny Ochędzan ws. formalno-prawnych aspektów funkcjonowania Rady
- Podsumowanie konferencji nt. 15 lat PRDPP i współpracy Miasta z Organizacjami Pozarządowymi
- Informacje o pracach KDO
- Propozycje tematów do planu pracy Rady na rok 2021
- Wolne głosy.

2. Pan Krzysztof Olejniczak przedstawiciel Zarządu Dróg Miejskich odniósł się do wcześniej przesłanych przez PRDPP pytań dotyczących obszarów i form współpracy ZDMu z Organizacjami Pozarządowymi. We wprowadzeniu Pan Krzysztof Olejniczak podkreślił formułę konsultacji społecznych regularnie realizowanych przez ZDM wprost wynikających z zarządzenia Prezydenta Miasta Poznania. Konsultacje są przeprowadzane w kontekście konkretnych projektów i jest ich bardzo dużo. W odniesieniu do pytań:

I. Czy Zarząd Dróg Miejskich posiada opracowaną strategię lub zasady współpracy z sektorem pozarządowym? Czy są organizacje pozarządowe z którymi ZDM współpracuje? Czy ewentualna współpraca ma charakter cykliczny?

-ZDM nie posiada strategii, współpraca z organizacjami pozarządowymi nie ma charakteru cyklicznego. Wybrzmiała prośba o uszczegółowienie pojęcia Organizacji pozarządowych współpracujących z ZDMem.

II. W jaki sposób ZDM realizuje zasadę subsydiarności wskazaną w Programie Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Czy organizacje pozarządowe są traktowane inaczej niż inne podmioty jak przedsiębiorstwa prywatne, spółki miejskie?

-Nie, jeśli NGO występują z pytaniami do ZDMu w obszarze działania ZDMu, są traktowane jak wszystkie inne podmioty.

III. Jaka jest podstawa do pobierania opłat za zajęcie pasa drogowego od organizacji pozarządowych działających na rzecz mieszkańców Poznania? Czy istnieje możliwość zwolnienia z tych opłat?

-Nie, nie ma możliwości zwolnienia z opłat. Pobieranie opłaty za zajęcie pasa drogowego wynika wprost z Ustawy, jest delegacją Ustawy o drogach publicznych. Wysokości stawek ( za zajęcie pasa drogowego) są ustalane na poziomie Rady Miasta, wysokości opłat są zmieniane oraz stosowane są ulgi. Nie stwierdza się podziału/ różnicowania podmiotowego. Ostatnio w obliczu pandemii dla przedsiębiorców prowadzących działalność gastronomiczną zostały rekomendowane Radzie Miasta przez ZDM niskie stawki za zajęcie pasa drogowego. Propozycja została przegłosowana - 1 gr. za 1 dzień za 1 m<sup>2</sup>. Preferencyjne stawki obowiązują do końca kwietnia 2021 r.

IV. W jaki sposób organizacje pozarządowe mogą występować o użytkowanie terenu będącego w zarządzie ZDM, czy jest dostępny formularz? Jeśli tak, jak długo trwa rozpatrywanie wniosku?

- W przypadku zajęcia pasa drogowego lub użytkowania terenu pozostającego w gestii ZDMu jest to standardowy formularz zajęcia pasa drogowego, termin rozpatrywania to 30 dni.

a) Pani Edyta Czarnecka wskazała, w odniesieniu do wypowiedzi pana Krzysztofa Olejniczaka brak pola współpracy ZDMu z organizacjami pozarządowymi. Pojawiła się propozycja

o ustosunkowanie do możliwości, w perspektywie czasu wypracowania polityki przyjaznej organizacjom społecznym działającym na rzecz mieszkańców Miasta Poznania. Wybrzmiał wniosek o możliwość zwolnienia z opłat NGO (między innymi za zajęcie pasa drogowego oraz np. wystawienia koksownika).

Pan Krzysztof Olejniczak potwierdził gotowość do rozmów z perspektywą wypracowania nowych rozwiązań.

Został wstępnie uzgodniony termin spotkania ZDMu i przedstawicieli PRDPP w celu przedyskutowania postulatów oraz wypracowanie ewentualnych możliwości ich realizacji (początek roku 2021) W kolejnym kroku brana jest pod uwagę możliwość rozszerzenia działania również na inne podmioty, w tym między innymi Estradę Poznańską, Targowiska, ZZM, w obszarze uspołnienienia zasad dotyczących stosowania ewentualnych ulg.

b) Pani Anna Maria Szymkowiak wskazała na stwierdzenia, że opłaty wynikają z Ustawy, ale wysokość stawki już nie, co daje przestrzeń do rozmowy i negocjacji. NGO nie powinny być traktowane na równi z przedsiębiorcami i firmami działającymi komercyjnie.

Przedstawiciel ZDMu wskazał na kompetencje Rady Miasta w obszarze ustalania wysokości opłat. W Ustawie jest mowa o maksymalnej wysokości stawek. ZZM proponuje wysokość opłat jako organ wykonawczy.

W ramach podsumowania: prezydium PRDPP skontaktuje się z przedstawicielami ZZMu, aby ustalić dokładny termin i zakres spotkania. Jest brana pod uwagę możliwość powołania grupy roboczej do realizacji tego zadania. Spotkanie realizowane w formie wideokonferencji.

3. Pani Anna Maria Szymkowiak oddała głos pani Justynie Kalinie Ochędzan, która przedstawiła wniosek o możliwość realizowania głosowań przez PRDPP w formie obiegowej w odpowiedzi na panujące obostrzenia pandemiczne.

Została przywołana opinia prawna ( załącznik nr 1) wydana przez radcę prawnego Urzędu Miasta Poznania.

Możliwe jest realizowanie głosowań obiegowych, należy wprowadzić odpowiednie regulacje w dokumentach wyznaczających działanie PRDPP tzn. w regulaminie Rady.

Wywiązała się dyskusja, która doprowadziła do następujących konkluzji:

- treść opinii została przesłana do członków Rady przed spotkaniem tj. przed 21.12.2020
- wypracowania i przedstawienia konkretnych zapisów, które będzie można wprowadzić do regulaminu PRDPP podjęła się pani Justyna Kalina Ochędzan.
- Na kolejnym spotkaniu PRDPP zostanie przedstawiona treść uchwały i odbędzie się głosowanie nad wprowadzeniem zapisu do regulaminu Rady.
- Zapis dotyczący głosowania obiegowego był obecny w regulaminie, został usunięty. Ten wzór może służyć jako podpowiedź do konstruowania nowych zapisów. Propozycja by zapisy dotyczące głosowania obiegowego obejmowały szerzej, nie tylko czas pandemii.
- Padła propozycja by zgłaszać również inne potrzeby z zakresu zmian w regulaminie.

a) Pani Ewa Gałka odnosząc się do treści maila przesłanego do członków Rady przez Panią Justynę Ochędzan-Kalinę w kontekście formalno-prawnych aspektów funkcjonowania Rady. Wniosek prezydium: jeśli członek/członkini Rady chce wnieść nowy temat do głosowania zaznacza to w swoim stanowisku, wówczas głosowanie może się odbyć na realizowanym, bądź kolejnym posiedzeniu w przypadku braku kworum lub czasu.

Przyjmowane opinie i stanowiska Rady w formie uchwał są uzależnione od specyfiki procedowanych spraw. Prezydium pracuje w oparciu o harmonogram prac Rady. Harmonogram na rok 2021 zostanie wspólnie ustalony oraz będzie dostępny. Plan pracy Rady ma charakter ramowy, dopuszcza zmiany w odpowiedzi na bieżące sprawy leżące

w gestii Rady. Tryb zgłaszania uwag do porządku obrad: uwagi można zgłaszać w chwili otrzymania zaproszenia, oraz na początku każdego posiedzenia.

b) Wywiązała się dyskusja, która dała wyraz pozytywnemu stosunkowi członków Rady do perspektywy wprowadzenia głosowania obiegowego, umożliwiającego zapoznanie się z pełnymi opracowaniami treści głosowanych uchwał.

Wybrzmiała również kwestia przygotowywania i prezentacji proponowanych zapisów uchwał, które są głosowane przez Radę poruszona przez panią Edytę Czernecką oraz Pana Przemysława Surdyka. Materiały powinny być przesłane członkom Rady do wcześniejszego zapoznania się, mniejsze formy mogą być przekazywane na bieżąco na czacie podczas obrad.

c) Pani Anna Maria Szymkowiak zaproponowały by dobre praktyki z KDO przy Pełnomocnicze Prezydenta Miasta Poznania ds. polityki równościowej przetransponować na usprawnienie funkcjonowania Rady w warunkach zdalnych, poprzez udostępnienie na Dysku online harmonogramu prac Rady z możliwością edycji i wpisywania tematów do poruszenia, omówienia podczas kolejnych obrad. Padła propozycja by usprawnić komunikację poprzez większa aktywność profilu PRDPP na facebooku.

4. Pani Ewa Gałka przedstawiła podsumowanie konferencji nt. 15 lat PRDPP i współpracy Miasta z organizacjami Pozarządowymi. Została przybliżona forma zrealizowanej konferencji. Wybrzmiały podziękowania dla uczestników oraz zostały zaprezentowane wnioski dotyczące działania Rady, w perspektywie uzupełnienia i wzbogacenia planu pracy Rady o:

- zwiększenie roli Rady w zarządzaniu Miastem, zwiększenie udziału w tworzeniu i opracowywaniu polityk współpracy z organizacjami społecznymi,
- zwiększenie współpracy z przedstawicielami Miasta, z radnymi, oraz z organizacjami społecznymi,
- promowanie działań Rady, oraz samego faktu jej funkcjonowania, zwiększenie świadomości wśród mieszkańców i organizacji, realizowane między innymi poprzez zabieranie głosu przy różnych realizowanych inicjatywach, wydarzeniach, okazjach,
- powoływanie zespołów roboczych na różne tematy leżące w obszarze działań organizacji społecznych. W skład zespołu będą wchodzić przedstawiciele Rady oraz innych organizacji społecznych, liderzy/liderki społeczni.

W obszarze współpracy Organizacji pozarządowych z Miastem zostały wskazane następujące priorytety:

- wypracowanie polityki lokalowej,
- rozwój inicjatyw oddolnych i stworzenie mechanizmów do wsparcia obywateli niezrzeszonych a chcących działać,
- zwiększanie ilości wieloletnich działań przekazywanych organizacjom pozarządowym,
- większa skala powierzania - 100% finansowanie zadań ze strony Miasta, oraz zwiększenie skali zleconych/powierzonych zadań - rozwój tej formy współpracy,
- ewaluacja skutków pandemii, z uwzględnieniem jej wpływu na organizacje pozarządowe (pierwsze podejście będzie realizowane z początkiem roku 2021).

a) Pani Magdalena Pietrusik-Adamska Dyrektor Wydziału Zdrowia i Spraw Społecznych zapowiedziała wdrożenie mechanizmu ustosunkowywania się Urzędu Miasta Poznania do uchwał podejmowanych przez PRDPP. Do tej pory uchwały były brane pod uwagę przez wydziały i oddziały Urzędu, ale nie było przyjętej formy udzielania informacji zwrotnej. Zostaną podjęte prace i rozmowy by wprowadzić takie rozwiązanie. Zostanie wprowadzony rejestr oraz monitoring udzielania odpowiedzi koordynowany przez Oddział Koordynacji Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi.

b) Pani Anna Maria Szymkowiak wzmocniła wypowiedź dotyczącą tworzenia grup roboczych, oraz zaproponowanej formuły i szerokiej reprezentacji. Przykładem jest grupa ds. polityki lokalowej.

b) Pani Justyna Kalina Ochędzan, zaproponowała aby w terminie do 03.01.2021 przesyłać propozycje, uwagi w kontekście przedstawionych zakresów współpracy wypracowanych

podczas konferencji. Te podpowiedzi pomogą stworzyć plan pracy PRDPP na przyszły rok oraz plan współpracy z Urzędem Miasta.

c) Pani Anna Maria Szymkowiak zachęciła do udziału w konsultacjach dotyczących tworzenia planu Wieloletniego Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi, formularze można przesyłać do końca roku. Wszystkie KDO otrzymały zaproszenia drogą mailową.

d) Pani Aleksandra Orchowska wprowadziła informację o opracowaniu przez KDO przy Wydziale Zdrowia i Spraw Społecznych informacji oraz gotowości przesłania w ramach konsultacji.

## 5. Podsumowanie prac poszczególnych Komisji Dialogu Obywatelskiego

### **- KDO przy Wydziale Kształtowania i Ochrony Środowiska**

Podsumowanie przedstawił pan Jakub Kotnarowski: spotkanie na początku roku 2020 zaowocowało dwiema uchwałami i powaleniem prezydium. Poruszone kwestie obejmowały retencjonowanie wód deszczowych oraz podwyżkę cen biletów komunikacji miejskiej. Na pewien czas spotkania zamarły ze względu na pandemię. Podczas realizowanych dalej spotkań stacjonarnych i online zostały poruszone tematy: panelu obywatelskiego oraz studium czego pokłosiem było wprowadzenie na obrady PRDPP uchwały odnośnie zespołów przy Miejskiej Pracowni Urbanistycznej. W grudniu odbyły się dwa spotkania. Omawiane tematy: retencja, inicjatywa by wodami deszczowymi zajmowała się spółka Aquanet, zmiana osoby koordynującej sprawę studium, próba przedstawienia potrzeby spotkań i pracy przy dokumencie. W Wydziale Kształtowania i Ochrony Środowiska funkcję dyrektora objęła nowa osoba, pani Magdalena Żmuda. Odbyło się spotkanie podczas, którego wybrzmiały tematy retencji oraz współpracy w perspektywie Wieloletniego Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Akcent został postawiony na włączanie KDO na etapie tworzenia dokumentów a nie tylko konsultowania. Wybrzmiał również temat ogłaszania konkursów ofert, by nie szukać wykonawców w formie zamówień publicznych. Pozytywny kontakt z panem dyrektorem Przemysławem Surdykiem oraz perspektywa dobrej współpracy z dyrektorem Magdaleną Żmudą są szansą na nowe otwarcie. W 2021 roku będzie realizowany panel obywatelski. Została podkreślona formuła pracy w zespołach roboczych, podniesiona wśród propozycji podsumowujących konferencję 15-lecia PRDPP. Padła deklaracja monitorowania i sprawozdawania prac dotyczący realizacji uchwały PRDPP odnośnie studium.

### **- KDO przy Wydziale Zdrowia i Spraw Społecznych**

Podsumowanie przedstawiła Pani Aleksandra Orchowska: spotkania w warunkach pandemicznych odbywały się dość regularnie. KDO w 2020 roku wydało 8 uchwał oraz oświadczenie na początku roku odnośnie sytuacji organizacji pozarządowych podczas pandemii, które zapoczątkowało kolejne oświadczenia w innych KDO. Komisja wydała opinię odnośnie programu Wsparcia Rodziny i Rozwoju Pieczy Zastępczej na 2020-2022, rekomendacje odnośnie Poznańskiego programu Ochrony Zdrowia Psychicznego, zawierające propozycje uzupełnienia ze strony KDO. Prace objęły również uwagi na temat Roczego Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi oraz Wieloletnim Programem Współpracy. Przewodniczący KDO został oddelegowany jako reprezentant w programie Miasto Przyjazne Dzieciom. Mocno jest śledzona sytuacja dotycząca kwestii lokalowej dla organizacji. Przedstawiciele KDO włączają się w rozmowy, zbierane są na bieżąco informacje dotyczące sytuacji organizacji w tym kontekście. Dobrą wiadomością jest przychylenie się Prezydenta Miasta Poznania do postulatów i uzyskanie „półrocznego oddechu”. Prace zespołu do spraw polityki lokalowej, którego działania zmierzają do wypracowania polityki lokalowej są śledzone przez KDO, w tej perspektywie ostatnia uchwała objęła zlecenie ekspertyzy prawnej dokumentów przedstawianych podczas obrad zespołu, będących dostępnymi dla organizacji - aneksy między Miastem Poznaniem a spółką ZKZL. Została podkreślona efektywność i dobra współpraca członków KDO.

### **- KDO przy Wydziale Oświaty**

Podsumowanie przedstawiła pani Edyta Czernecka: spotkań odbyło się dużo w 2020 roku, w tym odbywają się spotkania bez agendy, co przyczynia się do spadku motywacji wśród działaczy i inicjatorów KDO. Polityka oświatowa Miasta jest w trakcie tworzenia, miała być opublikowana do końca grudnia 2020 jednak tak się nie stanie. Padł termin- propozycja Pana dyrektora: połowa czerwca następnego roku. Otwarcie spotkań zespołu ds. tworzenia polityki lokalowej w celu obserwowania w postaci gościa nie udało się. Polityka lokalowa dotyczy wielu żłobków, przedszkoli, instytucji edukacyjnych prowadzonych przez organizacje pozarządowe. Wybrzmiało odczucie pomijania tych organizacji, jedyna opcja wypowiedzi będzie miała miejsce w czasie konsultacji społecznych. KDO oświaty przeznaczyło przyznaną kwotę na nagrody dla nauczycieli. Pani Edyta Czernecka przeforsowała dwa stanowiska: włączanie KDO oświaty do zespołu tworzenia polityki lokalowej oraz by wkład własny organizacji w konkursach ogłaszanych przez Miasto był na poziomie 0 zł. - zostanie to przyjęte przez Wydział Oświaty. Wybrzmiała potrzeba wejścia nowej energii i poczucia sprawczości do KDO.

KDO zaopiniowało pozytywnie wniosek o przedłużenie kadencji poszczególnych prezydium.

Pani Edyta Czernecka zgłosiła pomysł zorganizowania szkolenia dla przewodniczących KDO między innymi z zasad procedowania, prowadzenia spotkań KDO.

Pani Ewa Gałka poparła inicjatywę. Szkolenia, spotkania dla przewodniczących KDO mogą podnieść poziom współpracy między Komisjami, budować przestrzeń wymiany dobrych praktyk.

Pani Anna Maria Szymkowiak wskazała, że szkolenia były organizowane, a przedstawiciele KDO brali w nich udział na przełomie roku 2019/2020. Szkolenie było realizowane w "Ładnych Rzeczach". Wybrzmiała potrzeba organizowania inicjatyw o takim doszkalającym charakterze, wyznaczających formy komunikacji oraz wymiany dobrych praktyk.

### **- KDO przy Pełnomocniczce Prezydenta Miasta Poznania ds. polityki równościowej**

Podsumowanie przedstawiła Pani Anna Maria Szymkowiak: spotkania KDO odbywały się w miarę możliwości regularnie. W styczniu 2020 r. zostało powołane prezydium. Prezydium jak i członkowie KDO są w kontakcie, co umożliwia płynność prac. Pandemia uniemożliwiła kontynuowanie prac w porozumieniu z KDO oświaty, oraz z Wydziałem Oświaty, określające zasady współpracy z instytucjami edukacyjnymi. Pani Edyta Czernecka zasygnalizowała, że zespół ten zakończył już prace, wybrzmiał brak transparentności i możliwości współpracy. Temat ten został zawieszony z perspektywą powrotu do niego.

KDO jest różnorodne, prace ogniskują się na budowaniu sprawnej komunikacji i wymianie informacji, by nie powielać prac. Frekwencja na spotkaniach jest dobra i jest aktywna współpraca z pełnomocniczką - Stelą Gołębiowską. Wypracowywane zostały stanowiska względem Wieloletniego Programu Współpracy z Organizacjami Pozarządowymi. Pozytywne ustosunkowanie się KDO do propozycji przedłużenia prac obecnego prezydium do czasu ustania pandemii. Dużym sukcesem było omówienie jakie konkursy będą ogłaszane oraz wypracowywanie kryteriów oceny. Podkreślona została współpraca oraz udane działania przy organizacji Tygodnia Tolerancji. Został ustalony harmonogram spotkań na pierwsze półrocze 2021 rok, są zapisane plany, propozycje działania, został stworzony i udostępniony formularz, w którym każda organizacja może zgłaszać swoje potrzeby. KDO w mijającym roku opracowało kilka stanowisk w tym dotyczące polityki edukacyjnej prowadzonej w Poznaniu, tematu nagonki na osoby LGBT. KDO wypowiada się w ważnych społecznie tematach w wyważony sposób, pozostający w zgodzie z różnorodnością poglądów wewnątrz KDO.

W styczniu będzie ustalany program KDO na rok 2021. W ramach Komisji działają dwie grupy robocze: ds. wypracowania standardów mieszkania wspomaganego dla osób w kryzysie bezdomności należących do środowiska LGBT oraz ds. zwrócenia uwagi Urzędu Stanu Cywilnego na kwestie dotyczące np. wniosków składanych o zmianę imienia na neutralne przez osoby transpłciowe, czy kwestie dotyczące regulacji prawnych przy różnych sytuacjach osób nieheteronormatywnych, związków jedнопłciowych. Efektem prac mają być rekomendacje, przekazywane i promowane również przy wsparciu PRDPP.

6. Pani Ewa Gałka wprowadziła temat propozycji budowania planu pracy Rady na rok 2021. Otwarcie dyskusji i zgłaszania tematów poruszanych na przyszłych spotkaniach, obradach. Możliwość przesyłania propozycji drogą mailową do kolejnego spotkania Rady.

- a) Pani Edyta Czarnecka zaproponował by zaprosić na wybrane posiedzenie Rady, Radę Młodzieżowych Jeżyków oraz zaproponowała formułę.
- b) Pani Anna Maria Szymkowiak zgłosiła propozycję podjęcia tematu patronatów PRDPP, w tym wypracowanie formuły przyznawania patronatu (na kanwie objęcia Rady Młodzieżowej Jeżyki patronatem PRDPP).

7. Pani Aleksandra Orchowska na prośbę pani Ewy Gałki przybliżyła sprawę dotyczącą Wielkopolskiego Banku Żywności.

WBŻ miał możliwość uzyskania dotacji na blisko 3.000.000 zł

Wystąpił problem ze znalezieniem odpowiedniej powierzchni zabezpieczającej między innymi magazyny. Zapadła decyzja, że wystarczy grunt, w formie dzierżawy od Miasta Poznania. Urząd Miasta po 3-4 miesiącach, przedstawił WBŻ informację, że działka, której dotyczyła sprawa, a docelowo na niej miał opierać się wniosek o dofinansowanie ma inne przeznaczenie, i nie zostanie udostępniona, co zablokowało możliwość wystąpienia o dotację.

Pismo, oraz omawiana sprawa ma na celu sygnalizację PRDPP, że taka sytuacja miała miejsce. Na chwilę obecną nie ma konieczności wzmocnienia przez PRDPP pomocy w tym zakresie w odpowiedzi na informację, że Pani Dyrektor Dorota Potejko czuwa nad sprawą.

Wybrzmiało, że jest to olbrzymia strata dla miasta Poznania i dla jego mieszkańców.

Pani Anna Maria Szymkowiak podkreśliła rolę PRDPP w sytuacjach udzielania wsparcia organizacjom w kontaktach z Urzędem.

Uczestnicy spotkania w atmosferze zbliżających się Świąt Bożego Narodzenia wymienili serdeczności i życzenia.

Pani Anna Maria Szymkowiak podziękowała uczestnikom i zaprosiła na kolejne spotkanie w 2021 roku, a tym samym zakończyła XII posiedzenie Poznańskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego i ostatnie w 2021 roku.

**Przewodnicząca  
Poznańskiej Rady Działalności  
Pożytku Publicznego**

(-) Ewa Gałka

Załączniki:

Zał. nr 1 - Opinia prawna - głosowanie obiegowe

Sporządziła:

Ewa Jańczak, OKWzOP, tel. 61 – 878-4236