

UZASADNIENIE
DO UCHWAŁY NR LXXXIX/1679/VIII/2023
RADY MIASTA POZNANIA
z dnia 5 września 2023r.

w sprawie **miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Cmentarz Miłostowo” – część A w Poznaniu.**

1. Obszar objęty planem miejscowym położony jest w północno-wschodniej części miasta Poznania, w dzielnicy Nowe Miasto. Jego powierzchnia wynosi ok. 1,8 ha. Obejmuje tereny zlokalizowane po północnej stronie od ul. Wrzesińskiej.
2. Sporządzenie planu miejscowego wywołane zostało uchwałą Nr XXXIV/564/VII/2016 Rady Miasta Poznania z dnia 6 września 2016 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Cmentarz Miłostowo” w Poznaniu. Na podstawie upoważnienia wynikającego z § 3 ww. uchwały stanowiącego, że opracowanie i uchwalenie planu może następować odrębnie dla poszczególnych fragmentów tego obszaru, z projektu planu miejscowego została wydzielona część: „Cmentarz Miłostowo” – część A w Poznaniu do opracowania w pierwszej kolejności z uwagi na wniosek Usług Komunalnych o procedowanie planu w celu umożliwienia realizacji grzebowiska dla zwierząt.
3. W mieście zachodzi pilna potrzeba wydzielenia terenu pod grzebowisko. Z uwagi na strukturę własności, tj. działki miejskie, oraz lokalizację wpisującą się w istniejące w sąsiedztwie zagospodarowanie, tj. zieleni oraz Cmentarz Miłostowski, a równocześnie uwzględniając izolację od zabudowy mieszkaniowej, przedmiotowy teren jest predysponowany do zagospodarowania pod grzebowisko zwłok zwierzęcych.
4. Ustalenia planu miejscowego wpisują się w „Strategię Rozwoju Miasta Poznania 2020+” (uchwała Nr XLI/708/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 24 stycznia 2017 r.), która formułuje cel główny „Podniesienie jakości życia wszystkich mieszkańców i znaczenia Poznania na arenie międzynarodowej” oraz cele szczegółowe wynikające z priorytetów, w tym m.in. cel „Zielone, mobilne miasto”, w ramach którego należy zachować i rozwijać tereny zieleni, w szczególności systemu klinowo-pięścieniowego, rozwijać formy ochrony przyrody i edukacji przyrodniczej oraz racjonalnie korzystać z zasobów środowiskowych.

5. Sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Cmentarz Miłostowo” – część A jest zgodne z wynikami „Analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym miasta Poznania”, będącej załącznikiem do uchwały w sprawie aktualności „Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania” oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (uchwała Nr LXXII/1337/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 4 września 2018 r.). Powyższa analiza wskazała w pkt 7.1, iż w celu uczynienia Poznania „zielonym miastem”, które zapewnia łatwy dostęp do wszystkich terenów zieleni, należy sporządzić plany miejscowe dla pozostałych, nieobjętych dotąd planami, 9% terenów wskazanych w Studium jako wyłączone z zabudowy.

6. Procedura opracowania planu miejscowego została przeprowadzona w trakcie obowiązywania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania przyjętego uchwałą Nr LXXII/1137/VI/2014 Rady Miasta Poznania z dnia 23 września 2014 r. Ustalenia projektu planu miejscowego nie naruszały zapisów Studium z 2014 r., w którym w granicach obszaru sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wskazano tereny wyłączone z zabudowy, oznaczone symbolem ZO, tj. tereny zieleni nieurządzonej, tereny leśne i do zalesień, użytki rolne, tereny zadrzewione, dna dolin rzek, strumieni, jezior, stawów, wody powierzchniowe w granicach klinowo-pierścieniowego systemu zieleni i położone poza tym systemem. Studium wprowadzało zakaz lokalizacji budynków na terenach ZO (i zakaz zwiększania wskaźnika intensywności zabudowy w przypadku zabudowy istniejącej) oraz zakaz zwiększania wysokości istniejącej zabudowy. Dopuszczało m.in. lokalizowanie plenerowych urządzeń sportowo-rekreacyjnych, obiektów małej architektury, tablic informacyjnych, boisk sportowych, placów zabaw i gier, szatni, hangarów na sprzęt, wież i punktów widokowych, elementów związanych z zagospodarowaniem terenów przywodnych, tras rowerowych, szlaków pieszych i konnych (stoły, ławki itp.). Na terenach ZO dopuszczało jednocześnie lokalizację urządzeń wodnych, obiektów służących ochronie przyrody, inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury technicznej oraz transportowej itd.

Po skończeniu procedury opracowania niniejszego mpzp, lecz przed podjęciem przez Radę Miasta uchwały w jego sprawie, w życie weszło Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania, przyjęte uchwałą Nr LXXXVIII/1670/VIII/2023 Rady Miasta Poznania z dnia 11 lipca 2023 r. Ustalenia planu nie naruszają zapisów ww. Studium. W Studium z 2023 r. w granicach obszaru sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego wskazano tereny o specjalnych warunkach zabudowy i zagospodarowania, oznaczone symbolem ZC – tereny cmentarzy.

Dodatkowo w granicach planu Studium wyznacza także tereny wyłączone z zabudowy, oznaczone symbolem ZO – tereny zieleni nieurządzonej, tereny leśne i do zalesień, użytki rolne (grunty rolne, sady, łąki, pastwiska, nieużytki, tereny odłogowane) tereny zadrzewione oraz wody powierzchniowe, w granicach klinowo-pierścieniowego systemu zieleni miasta.

Zarówno Studium z 2014 r., jak i Studium z 2023 r. zawierają zapis o utworzeniu grzebowiska dla zwierząt na terenie przy ul. Wrzesińskiej, bezpośrednio przy południowo-zachodniej granicy cmentarza. Biorąc powyższe pod uwagę, plan jest zgodny z polityką przestrzenną Miasta wyrażoną zarówno w Studium z 2014 r., jak i w Studium z 2023 r.

7. Należy podkreślić, że mpzp „Cmentarz Miłostowo” – część A w Poznaniu obejmuje tereny zlokalizowane w zasięgu strukturalnego klina zieleni, współtworzącego klinowo-pierścieniowy system zieleni miasta.

8. Dla przedmiotowego mpzp istotne jest określenie takiego przeznaczenia i sposobu zagospodarowania przestrzennego obszaru, który uwzględniałby konieczność ochrony terenów klinów zieleni przed zabudową. Obszar w granicy planu przeznaczono pod teren grzebowiska zwłok zwierzęcych (ZCz) oraz teren drogi publicznej klasy dojazdowej (KD-D). Na terenie grzebowiska zwłok zwierzęcych plan miejscowy ustala m.in: zakaz lokalizacji budynków, dopuszczenie lokalizacji grobów ziemnych i murowanych, pomników, naziemnych stanowisk postojowych w strefie parkingu oraz dostęp do drogi publicznej KD-D.

9. Z uwagi na położenie terenu w granicach wschodniego klina zieleni Poznania plan wymaga zachowania wysokiego udziału powierzchni biologicznie czynnej. Plan uwzględnia zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu, m.in. ustala zachowanie istniejących drzew oraz dopuszcza wprowadzenie nowych nasadzeń drzew i krzewów, zakazuje lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, dopuszcza lokalizację obiektów i urządzeń służących do retencji lub zagospodarowania wód opadowych i roztopowych.

Ponadto plan zakłada m.in. zastosowanie nawierzchni przepuszczalnych lub półprzepuszczalnych do utwardzenia ciągów pieszych oraz naziemnych stanowisk postojowych w strefie parkingu oraz dopuszczenie stosowania indywidualnych systemów grzewczych, przy czym zakazuje stosowania pieców i trzonów kuchennych na paliwo stałe.

10. Powyższe ustalenia będą miały wpływ m.in. na właściwą ochronę zdrowia mieszkańców tej części miasta. W zakresie ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia plan umożliwia lokalizację ciągów pieszych lub rowerowych w celu stworzenia bezpiecznego i funkcjonalnego układu ułatwiającego przemieszczanie się pieszych i rowerzystów.

Dopuszczone na obszarze całego planu miejscowego ciągi piesze lub rowerowe zapewnią przemieszczanie się pieszych i rowerzystów w obrębie klinów zieleni miasta Poznania.

11. W miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego wzięto pod uwagę potrzeby osób ze szczególnymi potrzebami poprzez zapisy spełniające wymogi określone w zarządzeniu Prezydenta Miasta Poznania Nr 817/2018/P z 14 listopada 2018 r. w sprawie stosowania Standardów Dostępności dla Miasta Poznania.

12. Plan uwzględnia potrzeby rozwoju infrastruktury technicznej. W zakresie zasad modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej ustalono powiązanie sieci infrastruktury technicznej z układem zewnętrznym oraz zapewnienie dostępu do sieci. Ponadto zachowuje się ciągłość powiązań elementów infrastruktury technicznej, a także dopuszcza roboty budowlane w zakresie sieci infrastruktury technicznej, systemu monitoringu wizyjnego oraz systemu służb ratowniczych i bezpieczeństwa publicznego.

13. W zakresie szczególnych warunków zagospodarowania terenów oraz ograniczeń w ich użytkowaniu plan uwzględnia wymagania i ograniczenia wynikające z sąsiedztwa lasu, przebiegu sieci infrastruktury technicznej oraz z położenia w zasięgu powierzchni ograniczających zabudowę od lotniczych urządzeń naziemnych.

14. Normatyw parkingowy dla terenu grzebowiska zwłok zwierzęcych został określony zgodnie z zarządzeniem Nr 375/2019/P Prezydenta Miasta Poznania. Ponieważ w ww. zarządzeniu nie określa się normatywu parkingowego dla samego terenu grzebowiska zwłok zwierzęcych, liczba miejsc postojowych została wyznaczona na podstawie normatywu parkingowego jak dla terenu cmentarza.

15. Na obszarze objętym planem nie wystąpiły szczególne potrzeby w zakresie obronności i bezpieczeństwa państwa. Centralne Wojskowe Centrum Rekrutacji postanowieniem nr 264/2022 z dnia 6 października 2022 r. uzgodniło bez uwag projekt miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Cmentarz Miłostowo” – część A w Poznaniu.

16. Teren objęty planem miejscowym położony jest poza wykazanymi formami ochrony przyrody objętymi ustawą o ochronie przyrody i poza obszarami chronionych gruntów rolnych.

17. W zakresie zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej plan uwzględnia ochronę zabytkowego schronu podwójnego amunicyjnego i artyleryjskiego oraz dawnej drogi rokadowej, wpisanych do rejestru zabytków decyzją nr A-245, z dopuszczeniem przebudowy lub adaptacji do nowych funkcji związanych z funkcją grzebowiska.

18. Przy ustalaniu przeznaczenia i zagospodarowania obszaru objętego planem wzięto pod uwagę strukturę i prawo własności. Obszar w granicy planu w całości stanowi własność Miasta

Poznania. Rozwiązania przestrzenne w planie wprowadzono, ważąc interes publiczny ogółu mieszkańców, wzięto pod uwagę zarówno prawo własności działek, jak i potrzeby interesu publicznego związane z funkcjonowaniem klina zieleni, a także uwzględniano analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne. Najważniejszym argumentem przemawiającym za wyłączeniem całości terenu objętego planem spod zabudowy było zachowanie ciągłości klinowo-pierścieniowego systemu zieleni miasta, pełniącego istotne funkcje ekologiczne, w tym nadrzędną, związaną z przewietrzaniem miasta.

19. Na obszarze objętym planem nie wystąpiła potrzeba określania szczegółowych zasad i warunków scalania i podziału nieruchomości, ponieważ nie zaistnieje sytuacja scaleń i podziałów nieruchomości w rozumieniu ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami. Występują tam wyłącznie tereny stanowiące grunty wyłączone z zabudowy. Nie zachodzi sytuacja przypadkowych nowych podziałów, wymagających zastosowania wyprzedzająco procedury scalenia.

20. W ramach udziału społeczeństwa w pracach nad planem miejscowym, po przystąpieniu do jego sporządzenia, w ustawowym terminie, tj. od 9 grudnia 2016 r. do 5 stycznia 2017 r., zebrane zostały wnioski do planu. Wniosek wniósł także Zarząd Rady Osiedla Antoninek – Zieleniec – Kobylepole. W ramach konsultacji społecznych, rozszerzających udział społeczeństwa w procedurze planistycznej, w czasie opracowywania projektu planu zorganizowano dwa spotkania z mieszkańcami oraz innymi zainteresowanymi stronami. Wszystkie zgłaszane kwestie, otrzymane wnioski i opinie zostały szczegółowo przeanalizowane. Ponadto, w celu zachowania zasady jawności i transparentności procedur planistycznych, w czasie procedury planistycznej zainteresowani mieli prawo wglądu do sporządzanego projektu planu oraz otrzymania informacji w wersji papierowej lub elektronicznej.

21. W trakcie procedury planistycznej zostały sporządzone „Prognoza oddziaływania na środowisko” oraz „Prognoza skutków finansowych uchwalenia planu”. „Prognoza oddziaływania na środowisko” szczegółowo opisuje istniejące komponenty środowiska przyrodniczego, ich stan ilościowy i jakościowy, a także prognozowany wpływ ustaleń planu na poszczególne elementy środowiska. Natomiast zgodnie z „Prognozą skutków finansowych uchwalenia planu” w zakresie wpływu na finanse publiczne, w tym budżet gminy, wykonane obliczenia (ocena efektywności przedsięwzięcia metodą dyskontową za pomocą zaktualizowanej wartości netto – NPV) wykazały w okresie 10-letnim ujemny wynik finansowy przedsięwzięcia. Wykazano stratę na poziomie -2 147 900 zł, wynikającą z kosztów związanych z odlesieniem gruntu oraz budową dróg.

22. Projekt planu, stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, a także zgodnie z przepisami odrębnymi uzyskał właściwe opinie i uzgodnienia.

23. Stosownie do wymogów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, projekt planu decyzją Marszałka Województwa Wielkopolskiego, o znaku sprawy DR-I.7151.82.2022, z dnia 21 lutego 2023 r., uzyskał zgodę dotyczącą zmiany przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne na działkach nr 1/1 ark. 37 oraz 2/1 ark. 41 obręb Główna, o powierzchni 1,6449 ha, przeznaczonych w planie pod funkcję grzebowiska zwłok zwierzęcych. Decyzja wydana została po wcześniejszym uzyskaniu opinii Wielkopolskiej Izby Rolniczej, która postanowieniem nr G/2/2023 zaopiniowała pozytywnie wniosek Prezydenta Miasta Poznania z dnia 16 grudnia 2023 r. dotyczący odlesienia ww. obszaru.

24. Projekt planu wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko” został wyłożony do publicznego wglądu w terminie od 14 kwietnia do 18 maja 2023 r. i poddany dyskusji publicznej, która odbyła się 9 maja 2023 r. Na tym etapie projekt planu miejscowego udostępniony został również na stronie internetowej Miejskiej Pracowni Urbanistycznej – www.mpu.pl. W ustawowym terminie, tj. do 1 czerwca 2023 r., nie wpłynęło żadne pismo z uwagami.

Zgodnie z art. 17 pkt 14 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Prezydent Miasta Poznania przedstawił Radzie Miasta Poznania projekt uchwały wraz załącznikami.

25. Załącznik nr 4 do uchwały, utworzony w postaci elektronicznej, wynika z art. 67a ust. 5 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i obejmuje następujące dane przestrzenne:

- 1) lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych;
- 2) atrybuty zawierające informacje o akcie;
- 3) część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

26. Wejście w życie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Cmentarz Miłostowo – część A” w Poznaniu umożliwi realizację grzebowiska dla zwierząt, jednocześnie gwarantując zachowanie istniejącej zieleni, w szczególności drzew.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miasta Poznania

(-) Grzegorz Ganowicz