

**UZASADNIENIE**  
**DO UCHWAŁY NR LXXXVIII/1670/VIII/2023**  
**RADY MIASTA POZNANIA**  
**z dnia 11 lipca 2023r.**

w sprawie **Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania.**

Zgodnie z uchwałą Nr LXXII/1337/VII/2018 Rady Miasta Poznania z dnia 4 września 2018 r. w sprawie aktualności Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w wyniku przeprowadzonej analizy na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, stwierdzono aktualność ustaleń Studium w zakresie zgodności z art. 10 ust. 1 i 2 ww. ustawy. Jednak, ze względu na fakt, że od czasu jego uchwalenia w 2014 r. zmieniła się część uwarunkowań planistycznych, przestrzennych i prawnych, mających wpływ na aktualność i praktyczne wykorzystanie dokumentu, a także z uwagi na to, iż od 2014 r. wpłynęło ponad 50 wniosków o zmianę Studium, Rada Miasta Poznania 5 maja 2020 r. podjęła uchwałę Nr XXVII/485/VIII/2020, na podstawie której przystąpiono do sporządzania nowego studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania.

Zakresem Studium objęto cały obszar w granicach administracyjnych Poznania. Za najważniejsze cele nowego dokumentu określającego politykę przestrzenną miasta uznano:

- 1) uszczegółowienie ustaleń dotyczących systemu zieleni Poznania, w tym przede wszystkim o elementy zieleni osiedlowej, lokalne łączniki ekologiczne, zieleń urządzoną wyznaczoną w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, zadrzewienia śródpolne, łączniki zieleni i inne, w związku z realizacją „Planu adaptacji do zmian klimatu dla miasta Poznania”;
- 2) weryfikację parametrów i wskaźników zabudowy i zagospodarowania terenu na podstawie zebranych doświadczeń projektowych przy sporządzaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, w tym dominant wysokościowych;

- 3) aktualizację wskazanych inwestycji celu publicznego, ze szczególnym uwzględnieniem inwestycji o znaczeniu ponadlokalnym;
- 4) analizę możliwości uelastycznienia zapisów o projektowaniu i realizacji elementów układu drogowego, a także rewizję ustaleń z zakresu komunikacji i transportu, tj. dotyczących klasy, parametrów, lokalizacji oraz funkcji poszczególnych dróg w mieście, a także z zakresu programu rozwoju sieci transportu szynowego oraz listy parkingów Park&Ride;
- 5) aktualizację uwarunkowań zagospodarowania przestrzennego wynikających z dokumentów miejskich, w tym szczególnie „Strategii Rozwoju Miasta Poznania 2020+”;
- 6) uwzględnienie walorów historycznych i przyrodniczych oraz zasad ochrony konserwatorskiej zespołów urbanistycznych i założeń urbanistycznych osiedli modernistycznych, dóbr kultury współczesnej obejmujących architekturę i urbanistykę oraz wprowadzenie narzędzi aktywnej rewitalizacji i przeciwdziałania dekapitalizacji zespołu fortyfikacji miasta Poznania;
- 7) problematykę zagospodarowania wód opadowych oraz zabezpieczenie terenów w celu budowy zbiorników retencyjnych;
- 8) zagadnienia infrastruktury technicznej, w tym szczególnie konieczność weryfikacji zrealizowanych elementów infrastruktury technicznej miasta i systemu gospodarowania odpadami, a także planów rozwojowych dysponentów sieci oraz wyznaczenie stref i zasad lokalizacji produkcji energii odnawialnej z różnych źródeł.

Biorąc pod uwagę art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, Studium sporządza się, uwzględniając ustalenia m.in. planu zagospodarowania przestrzennego województwa oraz strategii rozwoju gminy.

Plan zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego wraz z Planem zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego Poznania (uchwała Nr V/70/19 Sejmiku Województwa Wielkopolskiego z dnia 25 marca 2019 r.) przedstawia politykę przestrzenną i wskazuje kierunki rozwoju przestrzennego województwa wielkopolskiego, ze szczególnym uwzględnieniem rozwoju o charakterze zrównoważonym. Określa przyszłą pozycję metropolii Poznań jako silnego ośrodka w skali europejskiej o bardzo dużym potencjalnie społeczno-gospodarczym. Studium jest spójne z głównymi kierunkami

rozwoju wymienionymi w powyższym dokumencie, jak również uwzględnić wszystkie zawarte w nim inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym.

Zgodnie z wizją przyjętą w „Strategii Rozwoju Miasta Poznania 2020+” (uchwała Nr XLI/708/VII/2017 Rady Miasta Poznania z dnia 24 stycznia 2017 r.) „Poznań w 2030 roku jest wielopokoleniową wspólnotą ludzi zamieszkujących zielone, przyjazne i dobrze skomunikowane osiedla. Jego mieszkańcy – przedsiębiorczy i zaangażowani społecznie, realizujący swoje marzenia i aspiracje – są zadowoleni z warunków życia, jakie stwarza im miasto oraz dumni z tego, że jest ono rozpoznawane w kraju i za granicą dzięki swojemu dziedzictwu historycznemu, kulturowemu i akademickości oraz współczesnym, wyjątkowym osiągnięciom. Sprzyjający klimat biznesowy oraz polityka społecznej spójności umożliwiają wszystkim mieszkańcom pełne włączenie się w życie miasta”. Strategia wyznacza ponadto pięć priorytetów rozwoju miasta: „Silna Metropolia”, „Nowoczesna przedsiębiorczość”, „Zielone, ekomobilne miasto”, „Przyjazne osiedla” oraz „Wspólnotowość i dialog społeczny”.

Studium, zgodnie ze swoją rolą w systemie celów strategicznych i planistycznych, jest odpowiedzią na stawiane przez Strategię cele. Polityka przestrzenna miasta, uwzględniając wskazane w Strategii współczesne wyzwania rozwoju miast, delimituje przestrzenie dla realizacji poszczególnych celów, które łącznie pozwolą na zrealizowanie założonej wizji.

Polityka przestrzenna miasta zawarta w Studium jest – w swych głównych założeniach – kontynuacją i rozwinięciem kierunków przyjętych we wcześniejszych studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania. Jednocześnie uwzględnia nowe uwarunkowania przestrzenne, gospodarcze, społeczne i prawne. Zgodnie z nią mają zostać zachowane dotychczasowe fundamentalne założenia rozwoju funkcjonalno-przestrzennego, tj. klinowo-pierścieniowy system zieleni oraz ramowy układ komunikacyjny, które rozszerzy się o nowe założenia wynikające z przeprowadzonych na potrzeby Studium analiz dotyczących uwarunkowań i ograniczeń funkcjonalno-przestrzennych. Podobnie jak w Studium z 2014 r. zaproponowany rozwój miasta dotyczy głównie rozwoju w sensie jakościowym – podniesienie standardów, w szczególności funkcjonowania miasta, jakości życia w mieście, jakości przestrzeni publicznych – a nie tylko rozwoju przestrzennego, czy ilościowego.

Projekt Studium sporządzono zgodnie z art. 10 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz z rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie wymaganego zakresu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. z 2004 r. Nr 118, poz. 1233).

W dniu 25 czerwca 2020 r. ukazało się ogłoszenie i obwieszczenie Prezydenta Miasta Poznania o przystąpieniu do sporządzenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania z informacją o zbieraniu wniosków do tego dokumentu w terminie do 31 lipca 2020 r. Jednocześnie od 24 czerwca do 31 lipca 2020 r. trwał pierwszy etap konsultacji społecznych, który składał się z kilku elementów. Oprócz publikacji materiałów informacyjnych oraz wyznaczenia terminu zbierania wniosków odbyła się 24 czerwca 2020 r. telekonferencja z udziałem przedstawicieli wszystkich rad osiedlowych oraz dyskusja online prowadzona w mediach społecznościowych. Podczas kolejnego etapu, tj. od 25 czerwca do 31 lipca 2020 r., zbierano wnioski do projektu. W wyznaczonym terminie wpłynęło około 1800 wniosków, które zostały rozpatrzone w trakcie sporządzania projektu Studium na podstawie analiz dotyczących uwarunkowań i ograniczeń funkcjonalno-przestrzennych oraz z uwzględnieniem wyników partycypacji społecznej.

Po sporządzeniu części tekstowej i graficznej Studium, przed przekazaniem go do ustawowego opiniowania i uzgadniania, w terminie od 23 listopada do 6 maja 2022 r. przeprowadzony został drugi etap konsultacji społecznych. Składał się on z dwóch części. W pierwszej z nich zorganizowano cykl zdalnych debat eksperckich z przedstawicielami organizacji pozarządowych oraz cykl zdalnych debat społecznych z przedstawicielami poznańskich rad osiedlowych. Na debatach przedstawiono wyniki głównych analiz uwarunkowań rozwoju przestrzennego miasta. W drugiej części odbyło się otwarte spotkanie konsultacyjne dla wszystkich zainteresowanych obejmujące prezentację głównych założeń kierunków nowego studium. Spotkanie konsultacyjne poprzedzone zostało konferencją prasową dla lokalnych mediów. Zarówno debaty społeczne, jak i spotkanie konsultacyjne transmitowane były w mediach społecznościowych. Wszystkie informacje dotyczące konsultacji oraz materiały przygotowane na potrzeby konsultacji opublikowane zostały na stronie Miasta Poznania ([www.poznan.pl/konsultujemy](http://www.poznan.pl/konsultujemy)) oraz stronie Miejskiej Pracowni Urbanistycznej w Poznaniu.

Do 6 maja 2022 r. zbierane były opinie od wszystkich zainteresowanych na temat projektu nowego studium. Łącznie podczas konsultacji wpłynęło ponad 600 pism z opiniami, które

złożyło ponad 2000 osób fizycznych, osób prawnych, w tym stowarzyszeń i rad osiedlowych.

Złożone opinie dotyczyły przede wszystkim:

- 1) zmiany kierunku przeznaczenia z terenów zieleni na tereny pod zabudowę,
- 2) zmiany kierunku przeznaczenia z terenów pod zabudowę na tereny zieleni,
- 3) zmiany kierunku przeznaczenia z terenów pod zabudowę na inną kategorię zabudowy,
- 4) rodzinnych ogrodów działkowych,
- 5) układu komunikacyjnego oraz infrastruktury technicznej.

Po wprowadzeniu do projektu Studium zmian wynikających z konsultacji społecznych i złożonych wcześniej wniosków sporządzona została „Prognoza oddziaływania na środowisko”, która – biorąc pod uwagę „Aktualizację opracowania ekofizjograficznego dla potrzeb Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania” – szczegółowo opisuje istniejące komponenty środowiska przyrodniczego, ich stan ilościowy i jakościowy, a także prognozowany wpływ ustaleń Studium na poszczególne elementy środowiska.

Następnie projekt Studium wraz z „Prognozą oddziaływania na środowisko” przekazany został do zaopiniowania Miejskiej Komisji Urbanistyczno-Architektonicznej, która zapoznała się z projektem podczas dwóch spotkań 15 oraz 28 lipca 2022 r. W dniu 5 sierpnia 2022 r. wydała opinię pozytywną z uwagami i rekomendacjami. Po wprowadzeniu zmian wynikających z opinii komisji Prezydent Miasta Poznania skierował projekt Studium do instytucji i organów właściwych do jego uzgadniania i opiniowania. Stosownie do wymogów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz zgodnie z przepisami odrębnymi, projekt uzyskał wymagane uzgodnienia i opinie, w tym uzgodnienia z:

- 1) zarządem województwa w zakresie zgodności Studium z ustaleniami Planu zagospodarowania przestrzennego województwa wielkopolskiego,
- 2) Państwowym Gospodarstwem Wodnym Wody Polskie w zakresie dotyczącym zabudowy i zagospodarowania terenu położonego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,
- 3) właściwą spółką celową w zakresie dotyczącym lokalizacji inwestycji i inwestycji towarzyszących oraz obszaru otoczenia Centralnego Portu Komunikacyjnego,
- 4) Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Poznaniu w zakresie form ochrony przyrody.

Po wprowadzeniu do dokumentu niezbędnych zmian wynikających z uzgodnień i uzyskanych opinii Prezydent Miasta Poznania 29 listopada 2022 r. ogłosił o wyłożeniu do publicznego wglądu projektu Studium wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Wyłożenie do publicznego wglądu odbyło się od 6 grudnia 2022 r. do 5 stycznia 2023 r., a dyskusja publiczna nad przyjętymi w projekcie rozwiązaniami została przeprowadzona 15 grudnia 2022 r. za pomocą środków porozumiewania się na odległość, przez jednoczesną transmisję online. W nieprzekraczalnym terminie, tj. do 27 stycznia 2023 r., wpłynęło 817 pism zawierających ponad 5000 uwag, z czego znaczna część z nich się powtarzała. Uwagi dotyczyły przede wszystkim następujących kwestii: zmiany kierunku przeznaczenia z terenów zieleni na tereny pod zabudowę, zmiany kierunku przeznaczenia z terenów pod zabudowę na tereny zieleni, zmiany kierunku przeznaczenia z terenów pod zabudowę na inną kategorię zabudowy, układu komunikacyjnego oraz infrastruktury technicznej, a także pozostawienia kierunku przeznaczenia dla rodzinnych ogrodów działkowych. W dniu 25 maja 2023 r. Prezydent Miasta Poznania rozpatrzył złożone uwagi.

Po wprowadzeniu zmian wynikających z uwzględnionych uwag Prezydent Miasta Poznania przekazał Radzie Miasta Poznania projekt uchwały w sprawie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania wraz z listą nieuwzględnionych uwag i załącznikami w postaci tekstu i rysunku Studium, rozstrzygnięcia Rady Miasta Poznania o sposobie rozpatrzenia uwag wniesionych do projektu Studium oraz danych przestrzennych utworzonych do Studium.

Ten ostatni załącznik, utworzony w postaci elektronicznej, wynika z art. 67a ust. 5 ww. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i obejmuje następujące dane przestrzenne: lokalizację przestrzenną obszaru objętego aktem w postaci wektorowej w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych, atrybuty zawierające informacje o akcie oraz część graficzną aktu w postaci cyfrowej reprezentacji z nadaną georeferencją w obowiązującym państwowym systemie odniesień przestrzennych.

Szczegółowe uzasadnienie zawierające objaśnienie przyjętych w dokumencie rozwiązań, w tym wpływ uwarunkowań na ustalenia kierunków i zasad zagospodarowania przestrzennego miasta, stanowi jedną z integralnych części załącznika nr 1, czyli tekstu Studium. Dla zabezpieczenia priorytetów w polityce przestrzennej Studium umożliwia sporządzanie planów miejscowych zgodnie z głównymi założeniami, których celem jest uczynienie Poznania

miastem w „zielono-błękitnej sieci”, „miastem mozaiką”, stworzenie miasta „dogodnego transportu” i „krótkich odległości”, wykreowanie warunków zachęcających do mieszkania w mieście oraz rozwijania miasta metropolitalnego wielu funkcji, a tym samym zachęcenie do powrotu do miasta. Umożliwia również synchronizację działań publicznych i prywatnych, dając podstawy do budowania miasta wysokiej jakości i zwiększania poziomu życia jego mieszkańców.

Uchwalenie Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Poznania pozwoli na uaktualnienie polityki przestrzennej miasta i dostosowanie jej do nowych wyzwań, a tym samym wprowadzi podstawy i wytyczne dla przyszłych aktów prawa miejscowego, jakimi są plany miejscowe.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Miasta Poznania

(-) Grzegorz Ganowicz